

HOTĂRÂREA nr. \_\_\_\_\_  
din \_\_\_\_ decembrie 2022

*privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad*

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare înregistrat cu Nr. 96.069/13.12.2022,

Analizând Raportul comun de specialitate al Direcției Edilitare - Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban, Direcției Economice – Serviciul Financiar-Contabilitate și Direcției Tehnice – Serviciul Achiziții Publice înregistrat sub Nr. 96.070/13.12.2022,

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), alin. (4) lit. d) și lit. h), art. 6 lit. g)-h), art. 7 alin. (1) lit. b) și art. 8 alin. (3) lit. d<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de prevederile art. 2 alin. (1)-(2), alin. (3) lit. j)-k), art. 3 lit. a), lit. c)-e), art. 6 alin. (1) lit. e), art. 12 alin. (1) lit. b) și alin. (2), art. 22 alin. (4), art. 28<sup>6</sup> alin. (1), alin. (3), alin. (4) lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f) și art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

Analizând prevederile art. 93 alin. (1) și alin. (4) și art. 94 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare,

În considerarea prevederilor art. 36 alin. (3) și art. 38 lit. d) din Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea prevederilor art. 2 alin. (1), art. 3, art. 11 alin. (1), art. 32 și art. 54 alin. (1) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul nr. 640/2022 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice,

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 587/2021 privind aprobarea documentației de atribuire pentru Serviciul Public de Salubritate Stradală și Dezapezire în Municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 297/2015 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate din municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

Analizând procedura de achiziție publică inițiată prin Anunțul de participare CN 1041496/14.04.2022 privind “Acord cadru de Servicii de salubritate stradală și dezapezire în Municipiul Arad”, aflată în desfășurare,

Ținând cont de Decizia Nr. 2041/C2/2257/29.09.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor în legătură cu Contestația înregistrată la Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor sub Nr. 45828/15.09.2022 și la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 71.682/15.09.2022, decizie adusă la cunoștința UAT Municipiul Arad prin Adresa nr. 48.213/2257/C2/29.09.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 76.656/04.10.2022,

Luând în considerare Decizia Civilă Nr. 1006 adoptată în ședința publică din data de 18 octombrie 2022 (Dosar Nr. 1026/59/2022) de către Curtea de Apel Timișoara – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal,

Având în vedere Contestația din data de 08.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 95.102/08.12.2022,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), d), alin. (4) lit. g), alin. (7) lit. c), i) și n), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 580 alin. (1) și alin. (4), art. 582 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

## CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Ă R E:

**Art. 1.** Se aprobă procedura de negociere fără publicare prealabilă, potrivit prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru atribuirea Contractului de Servicii având ca obiect Servicii publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, pe o perioadă de patru luni, respectiv până la maximum data de 30.04.2023, dar nu mai mult decât data încheierii acordului-cadru atribuit prin procedură competitivă, licitație publică deschisă, inițiată prin Anunțul de participare CN 1041496/14.04.2022 intitulată “Acord cadru de Servicii de salubritate stradală și dezapezire în Municipiul Arad”, aflată în desfășurare.

**Art. 2.** Se aprobă **Studiul de Oportunitate Nr. 96.067/Z2/13.12.2022** privind delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, prezentat în **Anexa Nr. 1**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 3.** Se aprobă **Caietul de Sarcini Nr. 96.068/Z2/13.12.2022** privind delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, prezentat în **Anexa Nr. 2**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 4.** Se aprobă **Modelul de Contract de Servicii** având ca obiect Servicii de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, atribuit prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, cu o perioadă de patru luni, respectiv până la maximum data de 30.04.2023, sau până la definitivarea procedurii de achiziție publică inițiată prin Anunțul de participare CN 1041496/14.04.2022 privind “Acord cadru de Servicii de salubritate stradală și dezapezire în Municipiul Arad”, aflată în desfășurare, prezentat în **Anexa Nr. 3**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 5.** Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului-Județul Arad, Serviciului Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban, Serviciului Achiziții Publice și Serviciului Financiar Contabilitate din

cadrul Primăriei Municipiului Arad.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

---

Contrasemnează pentru legalitate

SECRETAR GENERAL

Lilioara STEPANESCU

D.E./S.E.D.M.U.

Red./Dact. M.A.B./

Cod PMA-S4-02

## PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 96.069 din data de 13.12.2022

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativă de promovare a unui Proiect de hotărâre cu următorul obiect: **“Aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Arad”**, proiect în susținerea căruia formulez următorul

### REFERAT DE APROBARE

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale [...], în scopul salubrității localităților”*. În conformitate cu prevederile art. 3 lit. a), lit. c)-e) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:*

**a) protecția sănătății populației;** [...]

**c) responsabilitatea față de cetățeni;**

**d) conservarea și protecția mediului înconjurător;**

**e) asigurarea calității și continuității serviciului;** [...]. Prevederile art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, arată că *“Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C.”*.

În lumina prevederilor art. 6 lit. g)-h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor: [...]*

**g) protecției și conservării mediului natural și construit;**

**h) asigurării igienei și sănătății populației;** [...]. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) lit. b) din același act normativ *“Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume: [...]*

**b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;** [...]. Mergând mai departe, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice [...]*”. Mai mult, în lumina prevederilor art. 8 alin. (3) lit. d<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale*

administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: [...]

**d<sup>1</sup>)** aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate: [...]”.

În prezent, activitatea de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Arad este realizată de SC Salubritate SA, în baza Acordului-Cadru de servicii nr. 60.287/14.08.2018, încheiat în urma derulării procedurii de licitație deschisă inițiată prin publicarea Anunțului de participare Nr. 293.578/18.09.2017. Contractul Subsecvent de Servicii Nr. 34.332/27.04.2022 reprezintă ultimul contract subsecvent aferent acordului cadru anterior menționat și are o durată de **până la 31.12.2022**.

În acest sens, în vederea inițierii procedurii de achiziție publică prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare privind atribuirea Contractului de servicii pentru prestarea serviciilor publice de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Arad, este necesară aprobarea Documentației de Atribuire aferentă procedurii, care conține:

- (1) Studiul de Oportunitate,
- (2) Caietul de Sarcini,
- (3) Modelul Contractului de Servicii.

Analizând cele de mai sus, precum și necesitatea absolută a demarării procedurii de achiziție publică prin negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare în vederea încheierii unui contract pentru asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Arad, consider necesară și oportună promovarea unui proiect de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Arad.

PRIMAR  
BIBARTȚ Laurențiu-Călin

**2 ex.**    1 ex. – S.G./S.A.P.L.  
            1 ex. – D.E./S.E.D.M.U.

## RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

**Referitor la: Referatul de aprobare înregistrat cu Nr. 96.069/13.12.2022 al domnului Bibarț Laurențiu Călin, Primarul Municipiului Arad, care are ca obiect aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad;**

### **I. Necesitatea proiectului**

Prin Referatul de aprobare înregistrat cu Nr. 96.069/13.12.2022, domnul Bibarț Laurențiu Călin, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui **Proiect de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad.**

În aceeași ordine de idei, în conformitate cu prevederile art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, "Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii:

- a) măsurile necesare pentru protecția sănătății publice, cu sprijinul și sub supravegherea organelor de specialitate ale statului;
- b) măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;
- c) prevenirea poluării accidentale a mediului sau a surselor și cursurilor de apă, prin depozitarea necontrolată a deșeurilor de către agenții economici sau de către cetățeni; [...]
- j) organizarea de acțiuni pentru salubritatea și igienizarea localităților; [...]".

Totodată, în temeiul prevederilor art. 36 alin. (3) din Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014, cu modificările și completările ulterioare, "Cetățenii sunt obligați să respecte întocmai măsurile stabilite de primărie pentru asigurarea igienei publice și salubrității localității, precum și regulile elementare de igienă în gospodăria sau locuința proprie, astfel încât să nu creeze disconfort vecinilor și să nu constituie pericol pentru sănătatea publică a comunității". În acest sens, potrivit prevederilor art. 38 lit. d) din aceleași Norme, "Deșeurile stradale se compun din: deșeuri rezultate din măturarea străzilor și deșeuri municipale asimilabile celor menajere, pre colectate în recipiente stradale. Deșeurile rezultate din măturarea străzilor conțin: materiale rezultate din abraziunea cauciucurilor și a drumului, pământ, frunze și alte detritusuri vegetale, resturi animale, nisip antiderapant și pulberi sedimentate din atmosferă. Este posibil ca, în urma pre colectării defectuoase a deșeurilor municipale asimilabile celor menajere, produse pe stradă, o parte a acestora să între în compoziția deșeurilor de măturare; acest lucru trebuie evitat prin aplicarea corectă a reglementărilor privind pre colectarea primară și secundară a deșeurilor de către fiecare producător, persoană fizică sau juridică. Deșeurile municipale asimilabile celor

menajere se precolectează în recipiente stradale (coșuri, pubele, containere) asigurate de către primărie. Aceste recipiente trebuie să fie în număr suficient, cu volume adecvate și montate la distanțe optime; recipientele se golesc periodic, nu mai rar de o dată la două zile în perioada 1 aprilie-1 octombrie și o dată la 3 zile în perioada 1 octombrie-1 aprilie. Deșeurile stradale urmează filiera de neutralizare a depozitelor de deșeuri municipale".

## II. Considerații de ordin general

**Acordul Cadru de Servicii Nr. 60.287/14.08.2018** având ca obiect Servicii de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad încheiat între UAT Municipiul Arad și SC Salubritate SA are o durată de 4 (patru) ani de la data semnării acestuia, adică până la data de 14.08.2022. Contractul Subsecvent de Servicii Nr. 34.332/27.04.2022 reprezintă ultimul contract subsecvent aferent acordului cadru anterior menționat și are o durată de **până la 31.12.2022**. În considerarea celor anterior prezentate, arătăm faptul că încheierea Contractului Subsecvent de Servicii Nr. 34.332/27.04.2022 s-a materializat în temeiul prevederilor art. 107 alin. (3)-(4) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează faptul că "(3) Autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contracte subsecvente numai în perioada de valabilitate a acordului-cadru" și "(4) Durata contractelor subsecvente încheiate în conformitate cu alin. (3) poate depăși durata de valabilitate a acordului-cadru".

Având în vedere cele de mai sus, în temeiul prevederilor art. 46 pct. 24-25 și pct. 33 din Regulamentul de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Arad, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 248 din 25 mai 2022 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Arad<sup>1</sup>, compartimentul de specialitate Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban a elaborat următoarele documente care stau la baza atribuirii unui nou acord cadru:

- a). Studiul de Oportunitate Nr. 78.080/11.10.2021 pentru stabilirea soluției optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate în municipiul Arad,
- b). Caietul de Sarcini Nr. 78.087/11.10.2021 pentru atribuirea Serviciului public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad,
- c). Modelul de Acord Cadru de Servicii pentru Serviciul public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad,
- d). Modelul de Contract Subsecvent de Servicii pentru Serviciul public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad.

Aceste documente au fost aprobate prin **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 587 din 17 decembrie 2021** privind aprobarea Documentației de Atribuire pentru Serviciul Public de Salubritate Stradală și Dezapezire în Municipiul Arad<sup>2</sup>, astfel cum este prevăzut prin legislația specifică în domeniul serviciilor publice și salubrității.

Luând în considerare funcția de control ex ante al procesului de atribuire a acordurilor cadru de achiziție publică, Agenția Națională pentru Achiziții Publice a emis Avizul Conform Condiționat Nr. 7.242/01.04.2022 pentru o serie de abateri identificate, respectiv aspecte de regularitate și calitate. Precizăm faptul că măsurile de remediere impuse, conform avizului prezentat, prevăd modificarea prevederilor din Caietul de Sarcini Nr. 78.087/11.10.2021, precum

<sup>1</sup> A se vedea

[https://primariaarad.ro/dm\\_arad/portal.nsf/265DE79001A74487C22588720039F195/\\$FILE/248%20H%20din%2025.05.2022.pdf?Open](https://primariaarad.ro/dm_arad/portal.nsf/265DE79001A74487C22588720039F195/$FILE/248%20H%20din%2025.05.2022.pdf?Open).

<sup>2</sup> A se vedea

[https://primariaarad.ro/dm\\_arad/2021/hotarari.nsf/8F64E54415A65EBBC22587CE00447964/\\$FILE/h11893.pdf?Open](https://primariaarad.ro/dm_arad/2021/hotarari.nsf/8F64E54415A65EBBC22587CE00447964/$FILE/h11893.pdf?Open).

și modelul de Acord-cadru de servicii respectiv modelul de Contract subsecvent de servicii. În acest sens, ulterior implementării modificărilor solicitate, Agenția Națională pentru Achiziții Publice a comunicat Adresa Nr. 7.242/8.399/15.04.2022 privind implementarea măsurilor de remediere dispuse prin Avizul Conform Condiționat Nr. 7.242/01.04.2022. Din analiza acesteia, rezultă că au fost preluate toate observațiile comunicate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice, motiv pentru care s-a constatat **necesitatea actualizării documentației în cadrul Consiliului Local al Municipiului Arad**, materializată prin **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 415 din 9 august 2022** pentru aprobarea modificării anexelor prevăzute în Hotărârea nr. 587/2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire pentru Serviciul Public de Salubritate Stradală și Dezapezire în Municipiul Arad<sup>3</sup>.

Pe cale de consecință, ulterior modificării prevederilor din Documentația de Atribuire, a fost demarată procedura pentru atribuirea contractului de achiziție publică respectiv un nou acord cadru, prin **Anunțul de participare Nr. CN 1041496/14.04.2022** privind “Acord cadru de Servicii de salubritate stradală și dezapezire în Municipiul Arad”<sup>4</sup>, aflată în desfășurare. Pe parcursul desfășurării procedurii în discuție, **Documentația de Atribuire Nr. DF1141169/17.03.2022** a fost contestată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, prin Contestația Nr. 4.307/26.04.2022 formulată de SC RER Sud SA, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 33.965/27.04.2022, care a fost soluționată prin **Decizia Nr. 1062/C11/1003/20.05.2022** a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, ca urmare a Adresei Nr. 5.310/20.05.2022 formulată de SC RER Sud SA, înregistrată la Consiliu sub nr. 26.039/20.05.2022, prin care se solicită renunțarea la contestație depusă.

Mergând mai departe, procedura de atribuire s-a desfășurat în continuare, fiind elaborat în acest sens Raportul Procedurii Nr. 67.837/01.09.2022 și fiind transmise Comunicările rezultatului procedurii către ofertanții implicați în procedură. Ulterior, rezultatul procedurii a fost contestat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor de SC Polaris M Holding SRL, prin Contestația înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 71.682/15.09.2022, soluționată prin **Decizia Nr. 2041/C2/2257/29.09.2022** a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, comunicată prin Adresa Nr. 48.213/2257/C2/29.09.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 76.656/04.10.2022. În fapt, prin Decizia adoptată s-a dispus anularea actului de respingere a ofertei și comunicarea Nr. 68.605/05.09.2022, obligând Autoritatea Contractantă UAT Municipiul Arad la reevaluarea ofertei SC Polaris M Holding SRL și la emiterea unui nou act de evaluare.

Precizăm că în temeiul prevederilor art. 29 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, *“Deciziile Consiliului privind soluționarea contestației pot fi atacate de către autoritatea contractantă și/sau de către orice persoană vătămată de măsurile dispuse de Consiliu cu plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate”*, Autoritatea Contractantă UAT Municipiul Arad formulând, în data de 12.10.2022, la Curtea de Apel Timișoara Plângere împotriva Deciziei

<sup>3</sup> A se vedea

[https://primariaarad.ro/dm\\_arad/2022/hotarari.nsf/81F650E236A2C28BC22588A800232FCB/\\$FILE/415%20H%20din%2009.08.2022%20.pdf?Open](https://primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/81F650E236A2C28BC22588A800232FCB/$FILE/415%20H%20din%2009.08.2022%20.pdf?Open).

<sup>4</sup> A se vedea <https://e-licitatie.ro/pub/notices/c-notice/v2/view/100140737>.

Nr. 2041/C2/2257/29.09.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor. Prin **Decizia Civilă Nr. 1006** adoptată în ședința publică din data de 18 octombrie 2022 (Dosar Nr. 1026/59/2022) Curtea de Apel Timișoara - Secția de Contencios Administrativ și Fiscal a respins Plângerea formulată de UAT Municipiul Arad și a dispus reevaluarea ofertelor.

Luând în considerare decizia civilă anterior menționată, UAT Municipiul Arad a procedat la reevaluarea ofertelor, fiind emis un nou Raport al Procedurii Nr. 91.847/25.11.2022, publicat în data de 28.11.2022, și care a fost contestat de către SC Polaris M Holding SRL, prin Contestația din data de 08.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **Nr. 95.102/08.12.2022**. Având în vedere aceasta din urmă coroborat cu faptul că Acordul Cadru de Servicii Nr. 60.287/14.08.2018 ajunge la termen la data de 31.12.2022, **apreciem necesitatea asigurării continuității serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, prin procedura de negociere fără publicare prealabilă prevăzută la prevederile art. 68 alin. (1) lit. f) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.**

După cum se poate observa din cele descrise, **Autoritatea Contractantă UAT Municipiul Arad a depus toate eforturile pentru a asigura încheierea unui nou acord cadru, prin organizarea unei proceduri competitive inițiată în luna Aprilie 2022.** Contestațiile depuse pe parcursul derulării procedurii la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, precum și acțiunea înregistrată la Curtea de Apel Timișoara au determinat creșterea duratei de finalizare a procedurii.

### **III. Considerații privind asigurarea continuității serviciilor publice**

Asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, prin măsura aleasă, este fundamentată după cum urmează:

#### **1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:**

Se constată că potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: [...]

**e) salubritatea localităților; [...]**”.

Totodată, potrivit alin. (4) lit. d) și lit. h) al aceluiași articol, “Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: [...]

**d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu; [...]**

**h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale; [...]**”.

Mergând mai departe, potrivit art. 6 lit. g)-h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor: [...]

**g) protecției și conservării mediului natural și construit;**

**h) asigurării igienei și sănătății populației; [...]**”.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) lit. b) din același act normativ “Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume: [...]

**b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ; [...]”.**

Mai mult, în lumina prevederilor art. 8 alin. (3) lit. d<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: [...]

**d<sup>1</sup>) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate; [...]”.**

## **2. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:**

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților”. Totodată, în conformitate cu prevederile alin. (2) “Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale”.

În lumina prevederilor alin. (3) lit. j)-k) din același act normativ “Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: [...]

**j) măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;**

**k) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț; [...]”.**

În conformitate cu prevederile art. 3 lit. a), lit. c)-e) din actul normativ supus atenției, “Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

**a) protecția sănătății populației; [...]**

**c) responsabilitatea față de cetățeni;**

**d) conservarea și protecția mediului înconjurător;**

**e) asigurarea calității și continuității serviciului; [...]”.**

Mergând mai departe, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) lit. e), “Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: [...]

**e) delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului; [...]”.**

Referitor la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, luând în considerare prevederile art. 12 alin. (1) lit. b) din legea specială, “Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități: [...]

b) gestiune delegată”, iar potrivit alin. (2) “Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată”.

Subliniem prevederile art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora “Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C.”.

Cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru activitățile de salubritate, prevederile art. 28<sup>6</sup> alin. (1) arată că “Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”. Tot astfel, potrivit alin. (3) “Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. b) și j)-l) se fundamentează, prin includerea în structura pe elemente de cheltuieli, a cheltuielilor aferente activității respective, precum și a cheltuielilor cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale. Valoarea contribuției pentru economia circulară se evidențiază distinct, alături de tarif, pe factura emisă de operator către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară”. În acest sens, alin. (4) lit. b) stipulează faptul că “Tarifele pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării activității/activităților de salubritate se stabilesc:

b) la nivelul tarifului/tarifelor din oferta desemnată câștigătoare în cadrul procedurii competitive de atribuire a contractului de delegare a gestiunii conform criteriului de atribuire și/sau a factorilor de evaluare **sau, după caz, în cadrul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în baza fișei de fundamentare pentru stabilirea tarifelor la activitățile specifice serviciului de salubritate întocmită de către operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., în cazul gestiunii delegate”.**

### **3. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:**

Potrivit prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, negocierea fără publicare prealabilă este una dintre procedurile de atribuire reglementate, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică.

În același sens, în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (4) din același act normativ, “Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute la art. 104”.

Cu privire la procedura de negociere fără publicare prealabilă, prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, învederează faptul că “Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții

publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri:  
[...]

**c) ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate;** [...].”

În fapt, conform prevederilor alin. (4), “În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”.

Arătăm că, din analiza Documentației de Atribuire prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, termenul de delegare al gestiunii serviciului de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Arad este prevăzut cu o durată de **patru luni, respectiv până la maximum data de 30.04.2023**, dar nu mai mult decât data încheierii acordului-cadru atribuit prin procedură competitivă, licitație publică deschisă, inițiată prin Anunțul de participare CN 1041496/14.04.2022 intitulată “Acord cadru de Servicii de salubritate stradală și deszăpezire în Municipiul Arad”, aflată în desfășurare. Perioada anterior menționată, de patru luni, se încadrează în prevederile art. 104 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Contractantă UAT Municipiul Arad considerând că până la sfârșitul lunii Aprilie 2023 se va finaliza procedura de achiziție prin licitație publică deschisă pentru atribuirea noului acord cadru.

#### **4. Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare:**

Prevederile art. 93 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, arată că “*Înainte de inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, autoritatea contractantă are obligația de a verifica întrunirea condițiilor prevăzute la art. 104 din Lege și să justifice încadrarea într-una din situațiile respective*”, aspect realizat anterior, prin încadrarea situației supusă atenției în prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. Analizând dispozițiile alin. (4) “*În situații în care se impune intervenția imediată, procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c) din Lege poate fi aplicată chiar dacă se desfășoară în paralel cu altă procedură de atribuire prevăzută de Lege*”.

Potrivit prevederilor art. 94 din Norme, “*Inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă se realizează prin transmiterea unei invitații de participare la negocieri, însoțită de documentația de atribuire, către unul sau, ori de câte ori este posibil, către mai mulți operatori economici*”.

#### **5. Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul nr. 640/2022 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice:**

Prevederile art. 2 alin. (1) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul nr. 640/2022 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, arată că *“Prezentele norme metodologice se aplică de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară, la aprobarea tarifelor pentru activitățile de salubritate, la aprobarea tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, precum și la aprobarea de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale a taxelor de salubritate pentru utilizatori”*.

În acest sens, potrivit art. 3 *“Autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, au competențe exclusive să aprobe tarifele aferente activităților de salubritate desfășurate de operatori pe căile publice, tarifele pentru activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare aferente tratamentelor aplicate la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale, precum și tarifele pentru operarea centrelor de colectare a deșeurilor prin aport voluntar”*.

Mergând mai departe, potrivit prevederilor art. 11 alin. (1) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul nr. 640/2022 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, *“Operatorii care desfășoară activități de salubritate pe căile publice fundamentează, coresponsător activității prestate, următoarele tarife:*

*a) pentru activitatea de măturat, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare:*

*(i) tarif măturat mecanizat carosabil;*

*(ii) tarif măturat mecanizat trotuare;*

*(iii) tarif măturat manual carosabil;*

*(iv) tarif măturat manual trotuare;*

*(v) tarif răzuit rigole;*

*(vi) tarif stropit carosabil;*

*(vii) tarif spălat carosabil;*

*(viii) tarif pentru gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;*

*b) pentru activitatea de curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț:*

*(i) tarif curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje echipate cu lamă/plug;*

*(ii) tarif curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje din categoria freză, pe căile publice specificate distinct în caietul de sarcini;*

*(iii) tarif curățat zăpadă manual, inclusiv stații publice de îmbarcare-debarcare călători și refugii;*

*(iv) tarif curățat gheață manual, inclusiv stații publice de îmbarcare-debarcare călători și refugii;*

*(v) tarif încărcat mecanizat și transport zăpadă;*

*(vi) tarif împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare;*

*(vii) tarif împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare;*

(viii) tarif împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare cu injecție de soluție de clorură de calciu, în pondere conform caiet de sarcini;  
(ix) tarif împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare în amestec cu clorură de calciu solidă, în pondere conform caiet de sarcini;  
(x) tarif împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare cu injecție de soluție de clorură de magneziu, în pondere conform caiet de sarcini;(xi) tarif împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare în amestec cu clorură de magneziu solidă, în pondere conform caiet de sarcini”.

În acest sens, potrivit art. 32 din Norme, “Stabilirea tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate pe căile publice și pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, se face potrivit formulei:

$$T = V/S,$$

unde:

T - tariful stabilit, în lei/mp sau per multiplii ai metrului pătrat,

V - valoarea prestației respective (lei);

S - suprafața programată (mp), conform caietului de sarcini”.

Tot astfel, potrivit art. 54 alin. (1) “Tarifelor se aprobă de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară la solicitarea operatorilor”, iar conform alin. (2) “Operatorul, care solicită stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifului/tarifelor, transmite la autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, la asociația de dezvoltare intercomunitară, o documentație, cu opisul documentelor pe care le conține, care cuprinde:

a) cererea de aprobare a stabilirii, a ajustării sau, după caz, a modificării tarifului/tarifelor, potrivit procedurii aplicate;

b) fișa de fundamentare a nivelului fiecărui tarif solicitat, întocmită în conformitate cu modelul dedicat din anexele nr. 1 a) - 1 j), 2a) - 2j) sau, după caz, 3 a) - 3 j) la prezentele norme metodologice;

c) memoriul tehnico-economic justificativ prin care se detaliază modul de determinare al nivelului fiecărui element de cheltuieli din fișa de fundamentare a tarifului solicitat, întocmit în conformitate cu modelul din anexa nr. 4 la prezentele norme metodologice;

d) hotărârea de aprobare a cotei de dezvoltare, în cazul în care cota de dezvoltare se regăsește în structura tarifului;

e) alte date și documente justificative necesare pentru analiza și verificarea modului de fundamentare al nivelului fiecărui element de cheltuieli propus, precum: facturi, centralizatoare de cantități, fișe de cont, fișe ale mijloacelor fixe, contracte, organigrama și statul de funcții aprobate, ultimul stat de plată, chei de repartizare a cheltuielilor indirecte și generale, contracte de împrumut pentru finanțarea investițiilor în sistemul de salubritate”.

#### **IV. Considerații privind componenta economico-financiară**

Din punct de vedere economic, Proiectului de hotărâre propus are la bază următoarele acte normative:

- a). Ordinul nr. 1.792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidenta și raportarea angajamentelor bugetare și legale, cu modificările și completările ulterioare,
- b). Legea nr. 317/2021 privind bugetul de stat pe anul 2022, cu modificările și completările ulterioare,

- c). Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
- d). Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 93 din 14 februarie 2022 privind adoptarea Bugetului General de Venituri și Cheltuieli al Municipiului Arad pentru anul 2022<sup>5</sup>, rectificat.

#### **V. Considerații de ordin juridic:**

Susținerea din punct de vedere legal a Proiectului de hotărâre propus este fundamentată pe următoarele:

- a). prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), alin. (4) lit. d) și lit. h), art. 6 lit. g)-h), art. 7 alin. (1) lit. b) și art. 8 alin. (3) lit. d<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- b). prevederile art. 2 alin. (1)-(2), alin. (3) lit. j)-k), art. 3 lit. a), lit. c)-e), art. 6 alin. (1) lit. e), art. 12 alin. (1) lit. b) și alin. (2), art. 22 alin. (4), art. 28<sup>6</sup> alin. (1), alin. (3), alin. (4) lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- c). prevederile art. 68 alin. (1) lit. f), art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,
- d). prevederile art. 93 alin. (1) și alin. (4) și art. 94 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,
- e). prevederile art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare,
- f). prevederile art. 36 alin. (3) și art. 38 lit. d) din Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014, cu modificările și completările ulterioare,
- g). prevederile art. 2 alin. (1), art. 3, art. 11 alin. (1), art. 32 și art. 54 alin. (1) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul nr. 640/2022 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice,
- h). Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 186/2018, cu modificările și completările ulterioare,
- i). Hotărârea Guvernului nr. 419/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, precum și pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 și a Normelor metodologice de

<sup>5</sup> A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm\\_arad/2022/hotarari.nsf/DFE691083A8A05DFC22587F90044570F/\\$FILE/H%2093%20din%2014.02.2022.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/DFE691083A8A05DFC22587F90044570F/$FILE/H%2093%20din%2014.02.2022.pdf?Open).

- aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare,
- j). Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 297 din 30 septembrie 2015 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate din municipiul Arad, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 81 din 24 martie 2016, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 128 din 12 martie 2019 și Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 481 din 21 octombrie 2021,
  - k). Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 248 din 25 mai 2022 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Arad, modificată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 415 din 9 august 2022 pentru aprobarea modificării anexelor prevăzute în Hotărârea nr. 587/2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire pentru Serviciul Public de Salubritate Stradală și Dezapezire în Municipiul Arad,
  - l). Decizia nr. 2041/C2/2257/29.09.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor în legătură cu Contestația înregistrată la Consiliu sub nr. 45828/15.09.2022, adusă la cunoștința UAT Municipiul Arad prin Adresa nr. 48.213/2257/C2/29.09.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 76.656/04.10.2022,
  - m). Decizia Civilă Nr. 1006 adoptată în ședința publică din data de 18 octombrie 2022 (Dosar Nr. 1026/59/2022) de către Curtea de Apel Timișoara - Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, prin care s-a respins Plângerea formulată de UAT Municipiul Arad în data de 12.10.2022 și s-a dispus reevaluarea ofertelor.

## **VI. Considerații privind igiena și sănătatea publică**

Luând în considerare starea de fapt, anterior prezentată, considerăm că imposibilitatea asigurării serviciului de salubritate stradală reprezintă o stare potențial generatoare de situații de urgență care, prin evoluția ei necontrolată, ar putea aduce atingere vieții și sănătății populației și factorilor de mediu.

Este un fapt consacrat că pericolul reprezentat de deșeurile solide necolectate este deosebit de mare și constă în primul rând în conținutul lor bogat în germeni patogeni, care găsesc în deșeuri suportul nutritiv necesar și ca atare pot supraviețui timp îndelungat.

Nerespectarea frecvenței recomandate de normele de igienă va duce la acumularea deșeurilor stradale la locul de depozitare temporară, exercitând efecte negative direct asupra populației, cât și indirect prin contaminarea celorlalți factori de mediu.

Gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor și întreruperea prestării serviciului de salubritate reprezintă un pericol pentru sănătatea publică, conducând la favorizarea înmulțirii insectelor, în special a muștelor, rozătoarelor, dezvoltarea focarelor de germeni patogeni și nepatogeni, paraziților, impurificarea aerului prin produși gazoși, poluarea pânzei freatice, etc.

## **VII. Concluzii**

Ținând seama de necesitatea asigurării continuității serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad până la finalizarea procedurii de atribuire a acordului cadru inițiată prin Anunțul de participare Nr. CN 1041496/14.04.2022 privind "Acord cadru de Servicii de salubritate stradală și dezapezire în Municipiul Arad", precum și de considerațiile expuse mai sus, apreciem oportunitatea promovării Proiectului de hotărâre supus atenției în Consiliul Local al Municipiului Arad.

Față de cele prezentate, **propunem** următoarele:

1. Aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, astfel cum rezultă acestea din conținutul Studiului de Oportunitate și al Caietului de Sarcini atașate prezentului, respectiv prin procedura de negociere fără publicare prealabilă prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.
2. Aprobarea delegării gestiunii serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad pe o perioadă de patru luni, respectiv până la maximum data de 30.04.2023, dar nu mai mult decât data încheierii acordului-cadru atribuit prin procedură competitivă, licitație publică deschisă, inițiată prin Anunțul de participare CN 1041496/14.04.2022 intitulată “Acord cadru de Servicii de salubritate stradală și dezapezire în Municipiul Arad”, aflată în desfășurare.

### **VIII. Documente atașate:**

Atașăm prezentului Raport de specialitate următoarele documente propuse a fi aprobate în Consiliul Local al Municipiului Arad:

1. Studiul de Oportunitate Nr. 96.067/13.12.2022 privind delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii prin procedura de negociere fără publicare prealabilă,
2. Caietul de Sarcini Nr. 96.068/13.12.2022 privind delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii prin procedura de negociere fără publicare prealabilă,
3. Modelul de Contract de Servicii pentru Serviciul public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Arad, prin procedura de negociere fără publicare prealabilă.

Suplimentar documentelor anterior prezentate, fundamentarea prezentului Raport de specialitate s-a realizat în temeiul următoarelor:

4. Contestația Nr. 4.307/26.04.2022 formulată de SC RER Sud SA, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 33.965/27.04.2022,
5. Decizia Nr. 1062/C11/1003/20.05.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor,
6. Contestația înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 71.682/15.09.2022,
7. Decizia Nr. 2041/C2/2257/29.09.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, comunicată prin Adresa Nr. 48.213/2257/C2/29.09.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 76.656/04.10.2022,
8. Decizia Civilă Nr. 1006 adoptată în ședința publică din data de 18 octombrie 2022 (Dosar Nr. 1026/59/2022) de către Curtea de Apel Timișoara - Secția de Contencios Administrativ și Fiscal.
9. Contestația din data de 08.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 95.102/08.12.2022.

Director executiv  
FLOREA Liliana

Director executiv  
DAVID Marinela

Director executiv  
GURBAN Sorin

Șef serviciu  
BALAȘ Ovidiu

Șef serviciu  
RADU Carmen

Șef serviciu  
DEKANY Edita

Consilier juridic  
MOGA Alina-Bianca

Consilier  
MORODAN Csilla

**4 ex.**

1 ex. - S.G./S.A.P.L.

1 ex. - D.E./S.E.D.M.U.

1 ex. - D.E./S.F.C.

1 ex. - D.T./S.A.P.